

สรุปผลการประชุมคณะทำงานด้านการลงทุนอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ 9

1. การประชุมคณะทำงานด้านการลงทุนอาเซียน – อินเดีย ครั้งที่ 9 (9th AITNC – WGI) มีขึ้นระหว่างวันที่ 31 สิงหาคม – 2 กันยายน 2553 ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย
2. การประชุมครั้งนี้มีนาย Alagasan Gadisalem, Senior Director, Investment Policy and Trade Facilitation Division, Ministry of International Trade and Industry, Malaysia เป็นประธานฝ่ายอาเซียน และนาย Shyamal Misra, Director, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry, India เป็นประธานฝ่ายอินเดีย โดยประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม
3. การประชุมครั้งนี้ เป็นการหารือเพื่อพยายามหาข้อสรุปใน 1) แนวทางการเปิดเสรีการลงทุน และ 2) ร่างข้อบทร่วมของความตกลงด้านการลงทุนระหว่างอาเซียนและอินเดีย (Consolidated Draft Text of the ASEAN-India Investment Agreement) ในประเด็นที่ติดค้างในวงเล็บ

แนวทางการเปิดเสรีการลงทุน (Modalities)

4. ประธานอาเซียนพยายามกดดันให้อินเดียเปลี่ยนท่าทีเรื่องแนวทางการเปิดเสรีการลงทุนจาก positive list เป็น negative list โดยอ้างผลการประชุม SEOM-India ครั้งที่ 17 โดยอาเซียนได้ขอให้อินเดียดูความตกลงระหว่างอาเซียนกับ dialogue partners อื่น ซึ่งใช้แนวทางการเปิดเสรีการลงทุนแบบ negative list เช่น ในอาเซียน-เกาหลี ซึ่งเหมือนกับที่อินเดียใช้กับเกาหลี อย่างไรก็ตาม ฝ่ายอินเดียยืนยันว่าจะใช้ Positive listing เพื่อจะได้มี policy space สำหรับ new and emerging industries รวมทั้งชี้แจงว่า ก่อนหน้านั้นอินเดียเคยใช้ Positive listing เพื่อเปิดเสรีการลงทุนในกรอบทวิภาคีกับสิงคโปร์ซึ่งเป็นประเทศสมาชิกอาเซียนมาแล้ว
5. นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายได้หารือเรื่องจำนวนรายการข้อผูกพัน/ข้อสงวนสำหรับการเปิดเสรี (lists) โดยประธานฝ่ายอาเซียนแจ้งว่า แต่ละภาคีควรมีการยื่นตารางเดียว (หมายความว่า อาเซียน 10 ประเทศจะยื่นตาราง 10 ฉบับ แลกกับ 1 ตารางจากอินเดีย) ในขณะที่อินเดียอ้างว่าการแลกเปลี่ยนข้อผูกพันควรใช้หลักการต่างตอบแทน คือ หากอาเซียนยื่น 10 ตารางให้อินเดีย อินเดียก็ควรมีสิทธิยื่น 10 ตารางให้อาเซียนแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ผู้แทนอินเดียได้แจ้งอย่างไม่เป็นทางการว่า หากอาเซียนสามารถแสดงความยืดหยุ่นเรื่องแนวทางการเปิดเสรีการลงทุนโดยยอมรับให้อินเดียใช้ Positive listing ได้ อินเดียก็พร้อมแสดงความยืดหยุ่นเรื่องจำนวนตาราง แต่ทำให้อย่างเป็นทางการของอินเดียก็คือ จะไม่เปลี่ยนท่าทีเรื่องแนวทางการเปิดเสรีการลงทุน หากไม่มีมติในเรื่องนี้อย่างชัดเจนจากคณะกรรมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย (TNC)

ร่างข้อบทร่วมของความตกลงด้านการลงทุน (Consolidated Draft Text)

6. โดยที่อินเดียได้เปลี่ยนคณะเจรจาเรื่องการลงทุนทั้งหมด และอ้างว่ายังมีการหารือภายในเรื่อง Consolidated Draft Text จึงไม่มีท่าทีเพิ่มเติมจากการประชุมครั้งก่อน นอกจากนี้ เมื่ออาเซียนพยายามผลักดันให้อินเดียรับรองว่าจะไม่มีการเปิดเจรจาข้อบทที่ได้มีการตกลงไปแล้วขึ้นมาใหม่ หรือ no backtracking อินเดียกลับไม่ยอมให้รวมถ้อยคำดังกล่าวไว้ในรายงานการประชุม
7. เนื่องจากอินเดียไม่สามารถแจ้งท่าทีเพิ่มเติม รวมทั้งยืนยันว่าไม่สามารถยอมรับข้อเสนอของอาเซียน เรื่องการใช้ negative listing ได้ ประธานฝ่ายอาเซียน (มาเลเซีย) จึงได้ตัดสินใจเลิกการประชุมครั้งนี้ หลังจากที่ได้หารือ Consolidated Draft Text ไปได้เพียง 8 ข้อบท ทั้งนี้ ประธานฝ่ายอาเซียนไม่ได้มีการสอบถามความเห็นจากประเทศสมาชิกอาเซียนก่อนที่จะปิดการประชุมแต่อย่างใด

8. ประธานฝ่ายอาเซียนยังไม่กำหนดวันที่สำหรับการประชุมคณะทำงานด้านการลงทุนอาเซียน-อินเดีย ครั้งต่อไป

สำนักเจรจาการค้าบริการและการลงทุน

20 กันยายน 2553