

CONCEPT PAPER

SINGAPORE-THAILAND ENHANCED ECONOMIC RELATIONSHIP (STEER)

In June 1997, the Singapore-Thailand Enhanced Partnership (STEP) was launched as a broad vision for a long-term strategic partnership between both countries. STEP comprises four pillars: (a) enhanced economic co-operation; (b) strong defence relations; (c) people-to-people co-operation; and (d) Civil Service Exchange Programme (CSEP).

2 It is proposed that the economic pillar under STEP be turned into a vehicle to steer and drive bilateral economic cooperation. This could be called STEER (Singapore-Thailand Enhanced Economic Relationship). In essence, STEER will complement CSEP to lend proper structure and focus to bilateral economic co-operation. As the "economic twin" of CSEP, the aims of STEER could be as follows:

- promote closer economic cooperation between Singapore and Thailand.
- broaden and deepen the level of contact and consultative process between Singapore and Thai economic agencies; and
- provide another avenue for the private sector to build linkages.

3 The composition, modalities and scope of STEER could be as follows:

- a) Composition - STEER should comprise government officials from the economic agencies of both countries.
- b) Modalities - STEER will meet annually at the same time as CSEP. Part of the STEER agenda will involve the participation of private sector representatives. These may be appointed for a term of, say, 2 years.
- c) Scope - STEER could initially focus on the areas of economic co-operation that Singapore and Thailand agree to arising from Prime Minister Goh's visit to Thailand in February 2002.

LEADING THE WAY FOR ASEAN THROUGH BILATERAL COOPERATION BETWEEN THAILAND AND SINGAPORE

Within ASEAN, Thailand and Singapore share many common views on economic development and trade liberalisation. When Thai Prime Minister Thaksin and Singapore Prime Minister Goh met in August 2001, they agreed that Thailand and Singapore could take new initiatives to strengthen bilateral cooperation, and help lead the way in ASEAN integration. This paper maps out two possible ideas to achieve these.

I) ACCELERATING ASEAN INTEGRATION

2 Unless ASEAN integrates economically and becomes more attractive as a large common market of 500 million people, we will lose out in both trade and investment to China, Latin America and Eastern Europe. To do so, ASEAN needs to take stock of all its co-operation and integration efforts. This exercise will help us identify gaps and new opportunities. At the ASEAN Summit in Brunei, the Sultan of Brunei raised the idea of developing a Roadmap for the Integration of ASEAN (RIA). RIA is an umbrella agreement putting together all aspects of ASEAN's co-operation and integration efforts. It comprises three pillars:

- a) market liberalisation,
- b) economic co-operation, and
- c) capacity building.

3 The scope of the RIA is wide and ASEAN as a whole will not be able to move quickly on all fronts. However, bilaterally, Thailand and Singapore can identify the existing gaps and work on them first, and in so doing, catalyse the ASEAN-wide process. This is similar to the 'pathfinder' approach announced at the APEC Leaders' Meeting, where a small group of APEC economies can start work on a new initiative while others decide if they should follow.

4- The ASEAN Investment Area (AIA) and the ASEAN Free Trade Area (AFTA) are two possible areas where Singapore and Thailand can consider deepening and accelerating our commitments to each other. While there are MFN obligations in both the AIA and AFTA, Singapore and Thailand need only extend commitments made to one another under this bilateral approach, to third ASEAN countries only if they are prepared to reciprocate with the same commitments. This bilateral approach could create an impetus for the rest of ASEAN to join Singapore and Thailand in moving faster ahead in AIA and AFTA. At the same time, Singapore and Thailand can benefit bilaterally from greater trade and investments between us¹.

5 We propose the above idea to deepen AIA and AFTA in full consciousness of the fact that there might be sensitivities on either side to working on ASEAN agreements in a bilateral context. Singapore is presenting this idea only as one of many for discussion. If Thailand is not comfortable, we can consider alternative avenues to deepen bilateral economic cooperation and integration. For example, Thailand and Singapore can consider working on a mutual recognition agreement, which could later be adopted as an ASEAN-wide agreement. We can also consider working on an open skies agreement.

6 By working together, Thailand and Singapore can lead the way forward for ASEAN and build the foundation for the RIA initiative. We can build on the existing Singapore-Thailand Enhanced Partnership (STEP) mechanism to move forward².

II) DEVELOPING COMPLEMENTARY INDUSTRY CLUSTERS

7 An ASEAN Competitiveness Study was commissioned at the Summit in Brunei. One of the objectives of the study is to identify specific industry clusters in which ASEAN as a whole, or sub-regions within ASEAN, can be competitive. Singapore and Thailand could start this process by jointly identifying and developing industry clusters where we can complement one another. Some possibilities are:

¹ Unfortunately, we cannot generate the same impetus for ASEAN in the ASEAN Framework Agreement for Services (AFAS) because the MFN obligation there is not subject to reciprocity, unlike AIA and AFTA.

² Singapore Prime Minister Goh and then Thai Prime Minister Chavalit launched STEP in 1997 as a broad vision for a long-term strategic partnership between both countries.

(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

เอกสารกรอบแนวคิด (Concept Paper)

เรื่องการขยายความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจระหว่างสิงคโปร์กับไทย
(Singapore-Thailand Enhanced Economic Relationship – STEER)

1. เมื่อเดือนมิถุนายน 2540 สิงคโปร์และไทยได้เห็นชอบให้กรอบวิสัยทัศน์เรื่อง Singapore-Thailand Enhanced Partnership (STEP) เป็นเสมือนกรอบกว้างในการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างสองประเทศในระยะยาว STEP ประกอบด้วยความร่วมมือสี่เสาหลัก ได้แก่ ก) การขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ ข) ความสัมพันธ์ด้านความมั่นคงที่แน่นแฟ้น ค) ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับประชาชน และ ง) ความร่วมมือแลกเปลี่ยนระหว่างหน่วยงานข้าราชการพลเรือน (CSEP)
2. สิงคโปร์ขอเสนอกลไกภายใต้ STEP เพื่อกำกับและขับเคลื่อนความร่วมมือทวิภาคีด้านเศรษฐกิจ โดยเสนอให้เรียกว่า STEER (Singapore-Thailand Enhanced Economic Relationship) ทั้งนี้ STEER จะเกื้อหนุน CSEP โดยจะเป็นกลไกที่มุ่งเน้นเฉพาะเรื่องความร่วมมือทวิภาคีด้านเศรษฐกิจ ในกรณีนี้ STEER จะเป็นเสมือน “คู่แข่งด้านเศรษฐกิจ” ของ CSEP โดยวัตถุประสงค์ของ STEER มีดังนี้
 - ส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างสิงคโปร์และไทยให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น
 - ขยายระดับการติดต่อและกระบวนการปรึกษาหารือระหว่างหน่วยงานด้านเศรษฐกิจของสิงคโปร์และไทยให้มากและใกล้ชิดขึ้น
 - เป็นเวทีอีกเวทีหนึ่งสำหรับภาคเอกชนในการสร้างเครือข่ายระหว่างกัน
3. องค์ประกอบ รูปแบบ และขอบเขตของ STEER อาจเป็นดังนี้
 - ก) องค์ประกอบ – STEER ควรประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานด้านเศรษฐกิจของภาครัฐของทั้งสองประเทศ
 - ข) รูปแบบ – STEER จะพบกันทุกปีพร้อมกับการประชุม CSEP ระเบียบวาระของ STEER ส่วนหนึ่งจะครอบคลุมการหารือระหว่างตัวแทนของภาคเอกชน ซึ่งอาจจะได้รับการแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี
 - ค) ขอบเขต – ในระยะแรก STEER อาจเริ่มจากสาขาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่ทั้งไทยและสิงคโปร์ตกลงกันในช่วงการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีโก๊ะ จ๊ก ตง เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2545

กองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ 1

กรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

15 ก.พ. 45