



# โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลง เขตการค้าเสรีไทย-แคนาดา และผลกระทบต่อไทย

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

และศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

# วัตถุประสงค์หลักของการศึกษา

- เพื่อเตรียมความพร้อมของไทยในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-แคนาดา
- เพื่อศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-แคนาดา
- เพื่อเสนอแนะกรอบการเจรจาที่เหมาะสมสำหรับรัฐบาลและมาตรการรองรับผลกระทบต่อหน่วยงานภาคเอกชนและภาครัฐ
- เพื่อพิจารณาแนวทางรองรับการปรับตัวที่สำคัญของไทยหากมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-แคนาดา พร้อมทั้งเสนอมาตรการรองรับผลกระทบ

**การศึกษาการจัดทำ FTA  
ไทย-แคนาดา**

ความพร้อมและการคาดการณ์ผลกระทบจากการเปิดตลาดสินค้า บริการ ลงทุน และการปรับกฎกติกาด้านการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ นโยบายการแข่งขัน ทรัพย์สินทางปัญญา แรงงาน สิ่งแวดล้อม และความร่วมมือด้านต่างๆ



ศึกษาโดยใช้การเก็บข้อมูลทุติยภูมิ และปฐมภูมิทั้งในและต่างประเทศ

วิเคราะห์ผลโดยใช้แบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ สถิติ และบริหารธุรกิจ

สามารถระบุโอกาส อุปสรรค ประเด็นสำคัญ และผลกระทบเชิงบวกและลบจากการจัดทำ FTA ไทย-แคนาดา

**ผลที่ได้รับ**

- 1) กรอบการเจรจา / ท่าทีการเจรจา
- 2) สินค้า/บริการ/ลงทุนที่มีศักยภาพ
- 3) สินค้า/บริการ/ลงทุนที่ได้รับผลกระทบ
- 4) มาตรการ/โครงการเพื่อใช้ประโยชน์ FTA
- 5) มาตรการ/โครงการรองรับการปรับตัวจาก FTA
- 6) ฐานข้อมูลการเจรจา FTA ไทย-แคนาดา

# สภาพเศรษฐกิจของแคนาดา



แคนาดาเป็นสหพันธรัฐ มีเมืองหลวง ได้แก่  
Ottawa รัฐ Ontario

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น **10 รัฐ** ได้แก่  
Alberta, British Columbia, Manitoba,  
New Brunswick, Newfoundland and  
Labrador, Nova Scotia, Ontario, Prince  
Edward Island, Quebec, Saskatchewan  
และ

**3 ดินแดน (Territories)** ได้แก่ Northwest  
Territories, Nunavut และ Yukon



# การแบ่งอำนาจระหว่างรัฐบาลกลางกับรัฐบาลแห่งรัฐ

อำนาจสิทธิขาดของรัฐบาลแห่งรัฐ (provincial government)	อำนาจสิทธิขาดของรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐ (federal government)	อำนาจที่ใช้ร่วมกันระหว่างรัฐบาล สหพันธรัฐกับรัฐบาลแห่งรัฐ
(1) ภาษีทางตรง (2) การจัดการดูแลที่ดินและทรัพย์สินสมบัติของ รัฐวิสาหกิจ Crown Corporation (3) บริการสถานพยาบาล (4) บริการการศึกษา (6) สวัสดิการและการปกครองส่วนท้องถิ่น (7) งานด้านการโยธา (8) การขนส่งภายในรัฐ (9) กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน (การครอบครอง อสังหาริมทรัพย์ การเป็นเจ้าของสัตว์เลี้ยง รถยนต์ สินทางทรัพย์สินต่างๆ) (10) กิจการสหกรณ์ (11) การจัดการความขัดแย้งระหว่างเอกชนด้าน การค้าและการจ้างงาน	(1) การรักษาสันติภาพ ความมั่นคงและ ความสงบเรียบร้อยของรัฐบาล (2) การจัดเก็บภาษีรูปแบบอื่นๆ ที่มีใช้ภาษี ทางตรง (3) การเจริญความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทาง การค้า การขนส่ง และการสื่อสาร (4) นโยบายต่างประเทศและการทำความตกลง กับต่างประเทศ (5) การธนาคารและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา (6) การทหารและความมั่นคง (7) กฎหมายอาญาและกิจการราชทัณฑ์ (8) การได้มาซึ่งสัญชาติ (9) มาตรการด้านทรัพย์สินทางปัญญา (10) ศาลยุติธรรม (11) การประกันสังคม	(1) มาตรการด้านคนเข้าเมือง (2) การเกษตรกรรม (3) มาตรการด้านบำเหน็จบำนาญ



# แคนาดา : ไทย



Department of Trade Negotiations  
กท

ดัชนีเศรษฐกิจมหภาค	ประเทศแคนาดา	ประเทศไทย
GDP (ปี 2555)	1,777 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ	377 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ
อัตราเติบโตของ GDP (ปี 2555)	1.9%	5.5%
GDP ต่อหัว (ปี 2555)	41,500 เหรียญสหรัฐฯ	10,000 เหรียญสหรัฐฯ
GDP แยกตามสาขาเศรษฐกิจ	เกษตร 1.8% อุตฯ 28.6% บริการ 69.6%	เกษตร 8.6% อุตฯ 39.0% บริการ 52.4%
ประชากร (ปี 2555)	34.57 ล้านคน	67.45 ล้านคน
อุตสาหกรรมหลักของประเทศ	ยานยนต์และชิ้นส่วน เคมีภัณฑ์ สินแร่ ผลิตภัณฑ์อาหาร ผลิตภัณฑ์ป่าไม้ กระดาษ ผลิตภัณฑ์ประมง ปิโตรเลียม และก๊าซธรรมชาติ	ยานยนต์ เสื้อผ้าและสิ่งทอ อาหาร เครื่องดื่ม อุปกรณ์ก่อสร้าง อิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ เครื่องประดับ พลาสติก ยางพารา ท่องเที่ยว
มูลค่าการส่งออก (ปี 2555)	481.7 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ	226.2 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ
สินค้าส่งออกสำคัญ	ยานยนต์และชิ้นส่วน เครื่องจักรกล อากาศยาน อุปกรณ์สื่อสาร เคมีภัณฑ์ ปุ๋ย เยื่อกระดาษ ไม้ น้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ	ยานยนต์และชิ้นส่วน อิเล็กทรอนิกส์ ชิ้นส่วนคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องจักรกล เสื้อผ้า รองเท้า ผลิตภัณฑ์ประมง ข้าว และยาง
ประเทศที่ส่งออกหลัก	สหรัฐอเมริกา 73.7% สหราชอาณาจักร 4.2%	จีน 12% ญี่ปุ่น 10.5% สหรัฐฯ 9.6% ฮองกง 7.2% มาเลเซีย 5.4% สิงคโปร์ 5% อินโดนีเซีย 4.4%

# มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดาทั่วโลก

	ปี 2551	2552	2553	2554	2555	สัดส่วนการค้า
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดาทั่วโลก	917,487	725,113	802,558	893,944	916,435	100.00%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับสหรัฐฯ	602,726	456,893	501,992	551,063	572,513	62.47%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับจีน	53,096	50,812	57,756	64,994	70,059	7.64%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับ UK	25,551	21,443	27,081	29,121	27,299	2.98%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับญี่ปุ่น	26,378	20,668	22,642	23,730	25,379	2.77%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับเม็กซิโก	23,760	21,338	27,119	30,049	30,905	3.37%
มูลค่าการค้าระหว่างแคนาดากับอาเซียน	<u>14,566</u>	<u>13,036</u>	<u>13,825</u>	<u>15,548</u>	<u>15,828</u>	1.73%

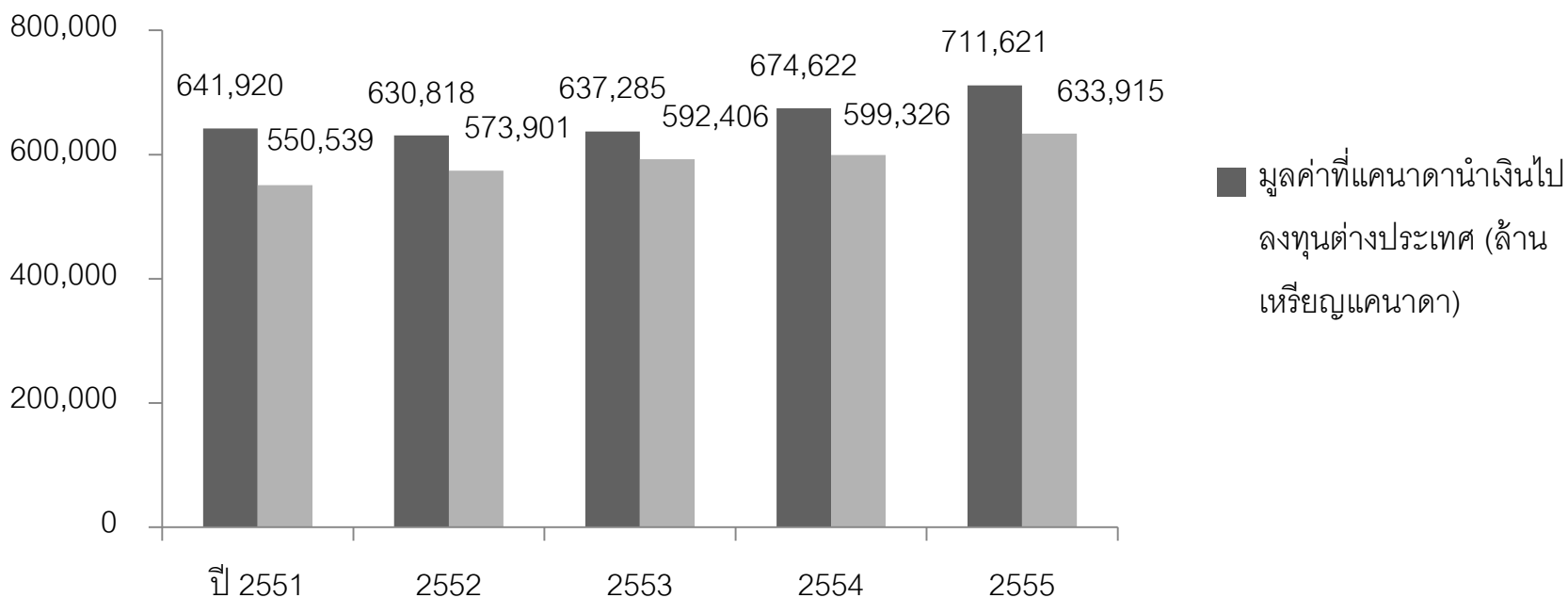
# สินค้าสำคัญที่ไทยส่งออกไปแคนาดา

- ปลาหมึกกระป๋อง ไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ ฟิลิปปินส์ อิตาลี และเวียดนาม
- ชิ้นส่วนยานยนต์ ไทยเป็นอันดับ 4 รองจากจีน สหรัฐฯ และเม็กซิโก
- ข้าว ไทยเป็นอันดับ 2 รองจากสหรัฐฯ
- กุ้งสดแช่เย็นแช่แข็ง ไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ จีน อินเดีย เวียดนาม
- ยางแผ่นรมควัน ไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ อินโดนีเซีย
- กุ้งต้มสุก ไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ จีน เวียดนาม
- ส่วนประกอบอากาศยานและอุปกรณ์การบิน ไทยเป็นอันดับ 29
- กล้องถ่ายภาพทัศนียภาพ กล้องถ่ายภาพบันทึกภาพดิจิทัล กล้องถ่ายภาพบันทึกวิดีโอ ไทยเป็นอันดับ 4 รองจากจีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา
- หน่วยเก็บของเครื่องประมวลผลข้อมูลอัตโนมัติ ไทยเป็นอันดับ 3 รองจากสหรัฐฯ จีน และมาเลเซีย
- เตารอบ ไทยเป็นอันดับ 4 รองจากสหรัฐอเมริกา เม็กซิโก และจีน
- รถจักรยานยนต์ขนาด 500-800 ซีซี ไทยเป็นอันดับ 2 รองจากญี่ปุ่น
- รองเท้าสเก็ต ไทยเป็นอันดับ 2 รองจากจีน
- ยางแท่ง ไทยเป็นอันดับ 3 รองจากอินโดนีเซีย และไต้หวัน
- เครื่องประดับทอง ไทยเป็นอันดับ 5 รองจากสหรัฐฯ อินเดีย จีน และอิตาลี
- ไก่แปรรูป ไทยเป็นอันดับ 2 รองจากสหรัฐอเมริกา
- รถจักรยานยนต์ขนาด 250 – 500 ซีซี ไทยเป็นอันดับ 3 รองจากญี่ปุ่น และออสเตรเลีย
- สับปะรดกระป๋องไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ ฟิลิปปินส์ และจีน
- เครื่องประดับเงิน ไทยเป็นผู้นำตลาด โดยมีคู่แข่ง ได้แก่ จีน สหรัฐฯ และอินเดีย

แคนาดาเป็นผู้ส่งออกการลงทุนสุทธิ Net Foreign Investor

กิจการสำคัญที่แคนาดาไปลงทุนในต่างประเทศมาก ได้แก่ กิจการธนาคารและประกันภัย รองลงมา คือ กิจการพลังงาน การทำเหมือง สารสนเทศ และการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วน

สำหรับในไทย แคนาดายังมีการลงทุนไม่มากนัก โดยกิจการสำคัญ ได้แก่ อิเล็กทรอนิกส์ เคมีภัณฑ์และกระดาษ อาหารสัตว์ ชีวมวล อาหาร และบริการทางการเงิน และอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ BOI ต้องการดึงให้แคนาดามาลงทุนในไทย ได้แก่ อุตสาหกรรมเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและพลังงานทางเลือกที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง อุตสาหกรรมเครื่องมือแพทย์และยา อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์และเครื่องจักร และนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีชีวภาพ







# ความตกลงการค้าเสรีฉบับต่างๆ ของแคนาดา

แคนาดาเข้าเป็นภาคีองค์การการค้าโลก (WTO) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ค.ศ.1995 (พ.ศ.2538) และปัจจุบันแคนาดามีความตกลงการค้าเสรีที่มีผลใช้บังคับแล้ว (FTAs in Force) จำนวน 9 ฉบับ โดยส่วนใหญ่เป็นความตกลงที่แคนาดาทำกับประเทศในอเมริกาเหนือและละตินอเมริกา ได้แก่

- 1) ความตกลงเขตการค้าเสรีอเมริกาเหนือ (NAFTA) มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 ม.ค.1994
- 2) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – อิสราเอล มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่ 1 ม.ค.1997
- 3) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – ซิลี มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 5 ก.ค.1997
- 4) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา-คอสตาริกา มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 พ.ย.2002
- 5) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – สมาคมการค้าเสรียุโรป มีผลใช้บังคับ 1 ก.ค. 2009
- 6) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – เปรู มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 ส.ค. 2009
- 7) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – โคลัมเบีย มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 15 ส.ค. 2011
- 8) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – จอร์แดน มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 ต.ค. 2012
- 9) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – ปานามา มีผลใช้บังคับตั้งแต่ 1 เม.ย. 2013



# ความตกลงเขตการค้าเสรีฉบับต่างๆ ของแคนาดา

แคนาดามี FTA ที่สรุปผลแล้ว แต่ยังไม่มีผลใช้บังคับ 2 ฉบับ ได้แก่

- 1) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – ฮอนดูรัส สรุปผลเจรจาแล้วเมื่อ 12 สิงหาคม 2011
- 2) ความตกลงการค้าเสรีแคนาดา – เกาหลีใต้ สรุปผลเจรจาแล้วเมื่อ 11 มีนาคม 2014

แคนาดาอยู่ระหว่างดำเนินการเจรจาเพื่อจัดทำ FTA กับกลุ่มประเทศ/แต่ละประเทศ ได้แก่

- แคนาดา กับประเทศในกลุ่มประชาคมแอนเดียน (ANDEAN Community)
- แคนาดา กับประเทศในกลุ่มประชาคมแคริบเบียน (Caribbean Community – CARICOM)
- แคนาดา กับกลุ่ม 4 ประเทศในอเมริกากลาง (Central America Four – CA4)
- แคนาดา กับสาธารณรัฐโดมินิกัน
- แคนาดา กับสหภาพยุโรป
- แคนาดา – อินเดีย
- แคนาดา – ญี่ปุ่น
- แคนาดา – โมร็อกโก
- แคนาดา – สิงคโปร์
- แคนาดา - ยูเครน
- แคนาดา – Trans Pacific Partnership
- เขตการค้าเสรีอเมริกา (Free Trade Area of the Americas)

# ประเด็นที่แคนาดาเคยเรียกร้องด้านการค้าสินค้า ในเวทีการเจรจากับประเทศอื่นๆ

- สินค้าเป้าหมายที่แคนาดาผลักดันให้มีการส่งออก
  - 1) กลุ่มพืชและผลิตภัณฑ์จากพืช ได้แก่ ธัญพืช ข้าวสาลี ข้าวเมสลิน ข้าวบาร์เลย์ ถั่วเหลือง ถั่วน้ำมัน ถั่วลิ้นเต่า เมล็ดมัสตาร์ด น้ำมันคาโนลา น้ำมันพืช กากพืชไขมัน น้ำมันฝรั่งสดหรือแช่แข็ง
  - 2) กลุ่มสัตว์ ได้แก่ สุกกรสำหรับทำพันธุ์ เนื้อหมู หนังหมู เนื้อวัว ผลิตภัณฑ์นม (เนย เนยแข็ง นม)
  - 3) กลุ่มสัตว์น้ำ ได้แก่ กุ้งน้ำเย็นแช่แข็ง (ชนิดแพนดาล์ม / แครงกอน) ลอบสเตอร์ ปูแช่แข็ง ปลาแซลมอน ปลาเทราต์ ปลาซาร์ดีน หอยกาบแช่แข็ง กุ้งแช่แข็ง และสัตว์น้ำอื่นๆ
  - 4) กลุ่มอาหารแปรรูปและเครื่องดื่ม ได้แก่ เส้นพาสต้า ไวน์ สุรา
  - 5) กลุ่มสินค้าเกษตรอื่นๆ ได้แก่ ปู
  - 6) กลุ่มสินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ เยื่อกระดาษ กระดาษแข็ง กระดาษหนังสือพิมพ์ ไม้แปรรูป เฟอร์นิเจอร์ไม้ วัสดุก่อสร้างที่เป็นไม้ อุปกรณ์ตรวจวัด เครื่องมือแพทย์ เครื่องจักรกลไฟฟ้า ยารักษาโรค ยากำจัดศัตรูพืช ชิ้นส่วนอากาศยาน ถ่านหิน โปแตช

# ประเด็นที่แคนาดาเคยเรียกร้องด้านการค้าสินค้า ในเวทีการเจรจากับประเทศอื่นๆ

- **กฎถิ่นกำเนิดสินค้า** แคนาดาจะขอเจรจาใช้กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะราย PSR สำหรับสินค้าเกือบทุกชนิด ยกเว้นสินค้าเกษตร เช่น ผัก ผลไม้ จะใช้หลัก Wholly Obtained โดยกฎ PSR ที่แคนาดาใช้ อาทิ
  - Change from any other Chapter (CC) การเปลี่ยนแปลงพิกัดในระดับ 2 หลัก โดยตัวอย่างสินค้าที่ใช้ CC เช่น เนื้อหมู เนื้อไก่ น้ำตาล และ กากน้ำตาล
  - Change from any other heading (CTH) การเปลี่ยนแปลงพิกัดในระดับ 4 หลัก โดยตัวอย่างสินค้าที่ใช้ CTH เช่น ปลาทุบกระป๋อง กุ้งกระป๋อง อาหารปรุงแต่งทุกประเภท ขนมห ยางธรรมชาติ และผลิตภัณฑ์ยาง
  - Change from any other subheading (CTSH) การเปลี่ยนแปลงพิกัดระดับ 6 หลัก โดยตัวอย่างสินค้าที่ใช้ CTSH เช่น กุ้งแช่เย็น
- **การอุดหนุนการส่งออกสินค้าเกษตร** จะไม่ให้การอุดหนุนการส่งออกสินค้าเกษตรที่ผลิตหรือขนส่งระหว่างประเทศ และในกรณีที่มีการให้การอุดหนุนการส่งออกจะต้องหารือเพื่อให้มีมาตรการที่ใช้เพื่อตอบโต้กับการอุดหนุนการส่งออก รวมถึงการที่ให้ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกเก็บภาษีได้จนถึงระดับเดียวกับที่เรียกเก็บกับประเทศอื่นๆ
- **อัตราภาษีในโควตา** แคนาดามักจะกดดันให้ประเทศคู่เจรจาลดภาษี และในกรณีที่หลีกเลี่ยงไม่ได้จะยอมให้มีการกำหนด TRQ ของเนื้อหมู (เนื้อหมูสด แช่เย็นหรือแช่แข็ง เนื้อหมูกระป๋อง แฮม เบคอน) โดยยินยอมให้ประเทศคู่เจรจาสามารถใช้มาตรการปกป้อง (Safeguard Measures) สำหรับการนำเข้าเนื้อหมูและเนื้อวัวได้

# ประเด็นที่แคนาดาเคยเรียกร้องด้านการค้าสินค้า ในเวทีการเจรจากับประเทศอื่นๆ

- **การอำนวยความสะดวกทางการค้า** โดยขอให้คู่เจรจาอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยเฉพาะการใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ในการนำเข้าและส่งออก
- **การใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชที่เข้มงวดเพื่อความปลอดภัยด้านอาหาร (SPS)** โดยขอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและทบทวนมาตรการ SPS รวมทั้งพิจารณานำแนวปฏิบัติที่กำหนดโดย WTO Committee on SPS, Committees of the Codex Alimentarius Commission ความร่วมมือระหว่างประเทศในการควบคุมและการป้องกันการแพร่ระบาดของศัตรูพืช (International Plant Protection Convention - IPPC) และองค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (World Organization for Animal Health - OIE) มาใช้เป็นพื้นฐานอ้างอิงในการกำกับความปลอดภัยของอาหาร
- **การค้ากับสิ่งแวดล้อม** การเรียกร้องให้คู่เจรจาปกป้องและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในระดับสูง รวมทั้งปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมที่ประเทศเป็นภาคี ผลักดันให้คู่เจรจาจัดทำความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งมีการระบุรายละเอียดกิจกรรมต่างๆ ที่แคนาดากับประเทศคู่เจรจาต้องดำเนินการร่วมกันเพื่อปกป้องคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
- **การค้ากับแรงงาน** โดยขอให้มีการปฏิบัติตามหลักการพื้นฐานและปฏิญญาว่าด้วยหลักการพื้นฐานและสิทธิในการทำงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work (1998)



# หมวดสินค้ารายการสำคัญของไทยที่ได้รับประโยชน์จากสิทธิพิเศษ GPT\* ที่ปัจจุบันแคนาดายังคงมีการเก็บภาษีนำเข้าในอัตรา MFN

- 1) กลุ่มพืชและผลิตภัณฑ์จากพืช ได้แก่ สตาร์ช (บางประเภท)
- 2) กลุ่มสัตว์ ได้แก่ เนื้อไก่ เนื้อเป็ด
- 3) กลุ่มสัตว์น้ำ ได้แก่ กุ้งแช่แข็ง ปลาหมึกแช่แข็ง ปูแช่แข็ง
- 4) กลุ่มอาหารแปรรูปและเครื่องดื่ม ได้แก่ ไข่ผง ปลากระป๋อง ผลไม้กระป๋อง น้ำผลไม้ ผักกระป๋อง เครื่องแกงสำเร็จรูป แกงไก่กระป๋อง เส้นหมี่ พาสต้า บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป ซอสปรุงรส ไข่กรอกปลา และขนม
- 5) กลุ่มสินค้าอื่นๆ ได้แก่ อาหารสัตว์ อาหารสุนัขหรือแมว
- 6) กลุ่มสินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ เสื้อผ้า สิ่งทอ เครื่องประดับ และเฟอร์นิเจอร์

**หมายเหตุ:** \* General Preferential Tariff (GPT) เป็นสิทธิพิเศษทางศุลกากรที่แคนาดาให้กับประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุด โดยการยกเว้นหรือลดภาษีศุลกากรในสินค้าเกษตรบางรายการ และสินค้าอุตสาหกรรมเกือบทุกรายการ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2517



# ขอบเขตของบริการและการลงทุน

## 1. สาขาบริการธุรกิจ

วิชาชีพ คอมพิวเตอร์ วิจัย อสังหาริมทรัพย์ ให้เช่ายานพาหนะ  
ให้เช่าเครื่องจักร อื่นๆ (ที่ปรึกษา โฆษณา ซ่อมบำรุง ฯลฯ)

## 2. สาขาสื่อสาร

ไปรษณีย์ รับส่งพัสดุภัณฑ์ โทรคมนาคม ภาพยนตร์ โสตทัศน

## 3. สาขาก่อสร้างและวิศวกรรม

ก่อสร้างอาคาร ก่อสร้างงานวิศวกรรมโยธา งานประกอบ  
และติดตั้ง งานตกแต่งและ Finishing

## 4. สาขาจัดจำหน่าย

ตัวแทน นายหน้า ค้าส่ง ค้าปลีก แฟรนไชส์

## 5. สาขาการศึกษา

ประถม มัธยม อาชีวศึกษา มหาวิทยาลัย การศึกษาผู้ใหญ่ และ  
ศึกษาอื่นๆ (โรงเรียนสอนทำอาหาร ทำผม ฯลฯ)

## 6. สาขาสิ่งแวดล้อม

กำจัดขยะ สิ่งปฏิกูล บำบัดมลพิษ สุขาภิบาล รีไซเคิล ฯลฯ

## 7. สาขาการเงิน

ประกันชีวิต ประกันภัย ธนาคาร หลักทรัพย์ ค่าเงิน  
โอนเงิน บัตรเครดิต ฯลฯ

## 8. สาขาสุขภาพและบริการสังคม

โรงพยาบาล สถานดูแลคนชรา ฯลฯ

## 9. สาขาท่องเที่ยวและเดินทาง

โรงแรม ร้านอาหาร ผู้ประกอบการนำเที่ยว มัคคุเทศก์

## 10. สาขาขนส่ง การ วัฒนธรรม และกีฬา

สถานบันเทิง โรงภาพยนตร์ พิพิธภัณฑ์

## 11. สาขาขนส่ง

ขนส่งทางบก น้ำ อากาศ และบริการเกี่ยวเนื่อง  
(ตัวแทนขนส่ง ขนถ่ายสินค้า คลังสินค้า ฯลฯ)

## 12. สาขาบริการอื่นๆ

การลงทุนด้านการผลิตสินค้า เกษตรกรรม ประมง  
ป่าไม้ และเหมืองแร่

# ประเด็นที่แคนาดาเคยเรียกร้องด้านบริการและการลงทุน ในเวทีการเจรจากับประเทศอื่นๆ

- การผลักดันให้มีการผูกพันเปิดตลาดแบบ **Negative List Approach** ที่มีการระบุข้อสงวนสาขาบริการและการลงทุนที่ไม่เปิดตลาด
- ผลักดันให้มีการแยกข้อบทเป็นข้อบทการลงทุน (Investment) การค้าบริการข้ามพรมแดน (Cross Border Service) การเข้าเมืองชั่วคราวสำหรับผู้เดินทางเพื่อทำธุรกิจ (Temporary Entry of Business Person)
- ผลักดันให้มีจัดทำ Mutual Recognition Arrangement ของสาขาวิชาชีพ
- ผลักดันให้มีข้อบทเฉพาะด้านบริการทางการเงิน (Financial Chapter) ที่มีการเปิดตลาดบริการทางการเงิน หลักทรัพย์ และประกันภัย ฯลฯ แบบ Negative List รวมทั้งกลไกการระงับข้อพิพาท การจัดตั้งกรรมการร่วม
- ผลักดันให้มีข้อบทด้านโทรคมนาคม (Telecommunication Chapter) ที่มีรายละเอียดกำกับ การปฏิบัติตามมาตรการขององค์การอิสระด้านโทรคมนาคมมากกว่าเอกสารอ้างอิงของ WTO รวมทั้งไม่เลือกปฏิบัติในการเข้าถึงโครงข่ายสื่อสารสาธารณะ ซัพพลายเออร์ การต่อต้านการการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม และการมีความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูลการให้ใบอนุญาตฯ



# ผลการประเมินด้วย GTAP Model

1) สถานการณ์ที่ 1 (Likely Scenario) ซึ่งเปิดตลาดใกล้เคียงกับคู่เจรจาในความตกลงการค้าเสรีอื่นๆ โดยพิจารณานำภาคการผลิตที่เป็นกลุ่มสินค้าที่ไทยกับแคนาดามีมูลค่าการค้าระหว่างกันมาก อีกทั้งเป็นกลุ่มที่อยู่ในข่ายที่มีความเป็นไปได้สูงที่จะต้องมีการเปิดตลาดกันมากขึ้นในอนาคต

- กรณีสถานการณ์ที่ 1 กำหนดให้ไทยยกเลิกภาษีและเปิดตลาดให้สินค้า/บริการของแคนาดา ประกอบด้วย (1) ข้าวสาลีและเมสลิน (2) ข้าวบาร์เลย์ (3) ถั่วน้ำมัน (Oil Seed) (4) เนื้อหมูแช่เย็นแช่แข็ง (5) ถั่วเหลือง (6) ผลิตภัณฑ์นม (7) เยื่อกระดาษและกระดาษ (8) ผลิตภัณฑ์ไม้ (9) ยานยนต์และชิ้นส่วน (10) เคมีภัณฑ์ (11) อุปกรณ์เครื่องมือแพทย์ (12) เครื่องจักร (13) บริการทางการเงิน (14) บริการประกันภัย (15) บริการสื่อสารโทรคมนาคม และ (16) บริการสิ่งแวดล้อม และกำหนดให้แคนาดายกเลิกภาษีและเปิดตลาดให้สินค้า/บริการของไทย ประกอบด้วย (1) ข้าว (2) เนื้อไก่แช่เย็นแช่แข็ง (3) ปลาและอาหารทะเลแปรรูป (4) บะหมี่กึ่งสำเร็จรูปและก๋วยเตี๋ยว (5) สิ่งทอ (6) เสื้อผ้า (7) ยานยนต์และชิ้นส่วน (8) เครื่องคอมพิวเตอร์และเครื่องจักรกลในสำนักงาน (9) วิทยุ เครื่องรับโทรทัศน์ และอุปกรณ์สื่อสาร (10) ยางพารา และผลิตภัณฑ์พลาสติก (11) ผัก (12) ผลไม้ และ (13) บริการภัตตาคารและร้านอาหาร

2) สถานการณ์ที่ 2 (Ambitious Scenario) ซึ่งเปิดตลาดสินค้าน้อยละ 100 และลดอุปสรรคทางการค้าบริการลงร้อยละ 20 โดยนำสถานการณ์การเปิดตลาดในสถานการณ์ที่ 1 มาพิจารณาระดับการเปิดตลาดสินค้าน้อยละ 100 และลดอุปสรรคทางการค้าบริการลง

3) สถานการณ์ที่ 3 (Extreme Scenario) ซึ่งเปิดตลาดสินค้าน้อยละ 100 และลดอุปสรรคทางการค้าบริการลงร้อยละ 40 โดยนำสถานการณ์การเปิดตลาดในสถานการณ์ที่ 1 มาพิจารณาระดับการเปิดตลาดสินค้าน้อยละ 100 และลดอุปสรรคทางการค้าบริการลงเพิ่มเติม

4) สถานการณ์ที่ 4 (No Scenario) ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ไทยกับแคนาดาไม่มีการเปิดตลาดสินค้า และแคนาดาไม่มีการตัดสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (GPT) แก่ไทยในปี 2558

# ผลการประเมินด้วย GTAP ในภาพรวม

## เพื่อประเมินผลกระทบระยะยาว

- การเปิดตลาดการค้าเสรีระหว่างไทยกับแคนาดาจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านบวกและลบมากนักในระยะยาว
- ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคสำคัญที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ ค่าจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น สวัสดิการของผู้ผลิตและผู้บริโภคเพิ่มขึ้น การบริโภคภาคเอกชน การบริโภคภาครัฐ การลงทุน การขยายตัวของ GDP การเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ
- ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคสำคัญที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ ราคาค่าเช่าที่ดิน และราคาเฉลี่ยของปัจจัยการผลิต
- การที่ไทยเปิดตลาดกับแคนาดาในสถานการณ์ที่ 1 (เปิดตลาดกับแคนาดาในระดับใกล้เคียงกับคู่เจรจาที่ทำในความตกลงเขตการค้าเสรีอื่นๆ เช่น อาเซียน) จะทำให้ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคของไทยในภาพรวมปรับตัวดีกว่าการเจรจาเปิดตลาดในสถานการณ์อื่นๆ
- ในภาพรวม การเปิดตลาดกับแคนาดาช่วยให้ตัวแปรเศรษฐกิจมหภาคปรับตัวดีกว่ากรณีของไทยไม่เจรจาเปิดตลาดกับแคนาดา และยอมให้แคนาดาตัดสิทธิ GPT แก่ไทย

	สถานการณ์ 1	สถานการณ์ 2	สถานการณ์ 3	สถานการณ์ 4
Real GDP (market prices) (ผลกระทบต่อขยายตัวทางเศรษฐกิจ) (ร้อยละ)	8.1160	8.0065	8.0117	7.99
Aggregate capital stock (ร้อยละ) (ผลกระทบต่อเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ)	1.747041	1.693739	1.696459	1.686304
Real private consumption (ร้อยละ)	10.13823	10.013	10.01898	9.995845
Real government consumption (ร้อยละ)	10.88943	10.74931	10.75613	10.7301
Real investment (ร้อยละ) (ผลกระทบต่อการลงทุน)	57.99495	57.22511	57.28336	57.10738
Real Saving (ร้อยละ)	9.16	9.07	9.07	9.06
Social Welfare (millions\$) (ผลกระทบต่อสวัสดิการ (Welfare) ของผู้บริโภคและผู้ผลิต)	6546.7	6456.9	6465	6442.4
Price of GDP (market price) (ร้อยละ) (ผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ)	0.067342	0.066383	0.066414	0.066258
Average price of primary factor (ร้อยละ)	-5.02	-5.43	-5.39	-5.50
Rental price of land (ร้อยละ)	3.86	3.89	3.91	3.89
Unskilled Labour wage rate (ร้อยละ) (ผลกระทบต่ออัตราค่าจ้างแรงงานไร้ฝีมือ)	11.57	11.38	11.40	11.36
Skilled Labour wage rate (ร้อยละ) (ผลกระทบต่ออัตราค่าจ้างแรงงานฝีมือ)	11.04	10.88	10.89	10.85
Rental price of capital (ร้อยละ)	12.18	12.00	12.01	11.97

# การประเมินผลกระทบระยะสั้นด้วยแบบจำลองทางการจัดการ การสัมภาษณ์เชิงลึก และการจัดการระดมความคิดเห็น

ผลกระทบระยะสั้นที่เป็นผลเชิงบวกและลบเกิดขึ้นกับกลุ่มสินค้า/บริการจะแตกต่างกันไป

- กลุ่มสินค้าที่ไทยจะมีศักยภาพในการแข่งขันหากเปิดตลาดกับแคนาดา
  - ไก่ ผลิตภัณฑ์ประมง น้ำตาล อาหารสำเร็จรูป ยางพารา อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องใช้ไฟฟ้า เสื้อผ้า เฟอร์นิเจอร์ ยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์
- กลุ่มสินค้าที่ไทยควรจะเปิดตลาดให้กับแคนาดาเพื่อช่วยยกระดับการผลิตของไทย
  - ถั่วน้ำมัน กากถั่วน้ำมันและถั่วเหลือง ปู๋ย ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ เครื่องจักรกล ซึ่งสินค้ากลุ่มดังกล่าวเป็นวัตถุดิบและสินค้าทุนเพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้าที่มีมูลค่าสูงในไทยเพื่อป้อนตลาดภายในประเทศและส่งออกต่อ
- กลุ่มสินค้าที่ไทยจะได้รับผลกระทบจากการเปิดตลาดกับแคนาดา
  - เนื้อสุกร เครื่องในสัตว์ ผลิตภัณฑ์นม กระจาด



# การประเมินผลกระทบระยะสั้นด้วยแบบจำลองทางการจัดการ การสัมภาษณ์เชิงลึก และการจัดการระดมความคิดเห็น (ต่อ)

- กลุ่มบริการที่ไทยมีศักยภาพในการแข่งขันหากเปิดตลาดกับแคนาดา
  - บริการสุขภาพ นวด/สปา ร้านอาหาร ท่องเที่ยว
- กลุ่มบริการและการลงทุนที่ไทยควรจะเปิดตลาดให้กับแคนาดาเพื่อช่วยยกระดับการผลิตของไทย
  - บริการสิ่งแวดล้อม บริการวิจัยและพัฒนา บริการศึกษา และการลงทุนในธุรกิจผลิตสินค้าที่ใช้เทคโนโลยีสูงและเงินทุนสูง
- กลุ่มบริการที่ไทยจะได้รับผลกระทบจากการเปิดตลาดกับแคนาดา
  - บริการการเงินและประกันภัย บริการสื่อสารโทรคมนาคม และการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ